

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5845

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
שירותי בתי הסוהר	20.11.2025	17.12.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
העסקת יועץ עבור פרויקט הרחבת קציעות סהרונים - אדריכל	אישור התקשרות	3(4)(ב)(3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
27.10.2025	8001657045	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
איתן פלבן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ב. פלג אדריכלים ומתכנני ערים 1997 ב	512489311		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
20.11.2025	17.12.2025	30.09.2026	30.09.2026	679,000	679,000

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קידן תכנון הנדסי של מבני בטון דרוך	510582554		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
20.11.2025	17.12.2025	30.09.2026	30.09.2026	1,080,000	1,080,000

דיון ונימוקים

- שירותי בתי הסוהר (להלן - שב"ס) מבקש התקשרות המשך עם חברת ב.פלג אדריכלים ועם חברת קידן ניהול פרויקטים (להלן - שני הספקים) עבור תפעול פרויקט בינוי מקומות כליאה ב"קציעות וסהרונים" כמענה לאתגר הכליאה הלאומי.
- בהמשך להחלטות ממשלה 1903 "תכנית לאומית ליעול והרחבה של מערך הכליאה ומרחב המחיה בבתי סוהר" והחלטה 1712 מיום 17.04.2024 "שינוי סדרי עדיפויות הממשלתיים לטובת הקמת מקומות כליאה לאור מלחמת חרבות ברזל", ובכלל נוכח המצב המלחמתי בעת החלטת הממשלה והצורך הלאומי במקומות כליאה לאסירים/עצורים ביטחוניים, שב"ס נדרש היה לקדם באופן מיידי הקמתם של 26 אגפי כליאה, המונים כ- 3,000 מקומות כליאה. (10 אגפים בביס"ר "קציעות" ו- 16 אגפים בביס"ר "סהרונים") בסד זמנים קצר.

3. בשל מצב החירום הכליאתי והצורך הלאומי הדחוף במקומות כליאה נוספים לאסירים/עצורים ביטחוניים בלוחות זמנים קצרים, פנה שב"ס בדצמבר 2024 לוועדת הפטור בבקשה להתקשר עם 12 ספקים בניהם חברת ב.פלג אדריכלים עבור שירותי תכנון אדריכלי וחברת קידן ניהול פרויקטים עבור שירותי ניהול ופיקוח, בפטור ממכרז עבור פרויקט הקמה של 6 אגפים מתוך 26 אגפים בקציעות וסהרונים (להלן – **שלב א' בפרויקט**).
4. שב"ס הציג בפני חברי הוועדה את כלל ההתקשרויות וההיבטים הנדרשים לטובת ביצוע שלב א' בפרויקט לבינוי 6 אגפים ראשונים, בסד הזמנים הנדרש.
5. באשר לשאלה מדוע לא ניתן לערוך מכרז, שב"ס הציג כי עריכת מכרז תימשך לכל הפחות חצי שנה וזאת בהנחה שהתהליך המכרזי לא ייעצר / יעוכב בשל הליכים משפטיים או עיכובים מנהליים וכן בשל מצב החירום הכליאתי, נדרש להתחיל לתת מענה מיידי ולכן סוכם בין האוצר – שב"ס – מל"ל לבצע ההרחבה הנדרשת בשתי פעימות, האחת לבינוי של 6 אגפים במייד ו השניה לבינוי 20 אגפים בהמשך ולאחר תהליך מכרזי מלא. המתווה של בניה מדורגת ולוח הזמנים בהתאם גם הוצג לרוה"מ ואושר על ידו.
6. בהחלטת ועדת הפטור מיום 22.12.2024 אושרה ההתקשרות עם 12 הספקים מכוח תקנה 3(20) לתקנות חובת המכרזים וזאת בהתאם לנימוקים שהציג שב"ס "השימוש בפטור מבצעי 3(20) לתח"מ, מאפשר ביצוע של בינוי מהיר, גמישות תוך חיסכון בזמן יקר, נותן מענה לצרכים מבצעיים דחופים, מאפשר ביצוע התקשרות באופן מהיר כנדרש במצב החירום בו אנו נמצאים, ומאפשר שמירה על רציפות מבצעית ותפקודית. להדגיש כי השימוש בפטור המבצעי נעשה בשום שכל ובמשורה".
7. ההתקשרות עם כלל הספקים היה לתקופה שמיום 01.01.2026 ועד ליום 30.09.2026 בהיקף של 116,312,831 ₪ (ההתקשרות עם חברת ב.פלג אדריכלים בע"מ היה 850,000 ₪ ועם חברת קידן היה 1,560,000 ₪).
8. בהחלטת ועדת הפטור העירה כי הוועדה אינה מקבלת את הטענה כי החשש מקיומם של הליכים משפטיים, לכשעצמו, מהווה עילה להתקשרות בפטור, ואין להתקשרות בפטור בכדי לאיין חשש כאמור. כמו כן, אישור הוועדה ניתן בשים לב להיקף המצומצם יחסית של הבינוי המבוקש בפטור ביחס לכלל הבינוי הדרוש, אשר לגביו יערך מכרז כנדרש, ובהתאם לנמסר מהשב"ס לפיו הבינוי המבוקש כעת עשוי להסתיים תוך כ- 9 חודשים, וניתן להתחיל את ביצועו באופן מיידי.
9. כעת שב"ס פונה בבקשה להרחבת התקשרות עם שני הספקים מתוך ה-12 מהנימוקים הבאים :
- 9.1. חברת ב.פלג אדריכלים - לאור שינוי והתאמות לפרוגרמה ותנאי שטח בהקמת מבנים בצפיפות גבוהה ובנוסף דרישות ביטחון ובטיחות שהביא לריבוי שעות עבודה לצורך גיבוש תוכנית סופית. הספק מבצע את תכנון הפרויקט מתחילתו ונמצא בשלב מתקדם ולכן המשך העסקתם יפחית את משך זמן התכנון בהשוואה להעסקת מתכנן חדש.
- 9.2. חברת קידן - לאור היקפי עבודה גדולים ולו"ז צפוף יש צורך הכרחי בתוספת כח אדם לצורך ניהול ופיקוח על עבודות, תאום בין מתכננים וקבלנים ובדיקת חשבונות. הספק מבצע את ניהול, תכנון ופיקוח פרויקט הרחבת קציעות ונמצא בשלב מתקדם בפרויקט המשך העסקתו יפחית את משך זמן הניהול, תכנון והביצוע בהשוואה להעסקת חברת ניהול חדשה.
10. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
11. מר יוני מנדסלון רכז ביטחון לאומי ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן		חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014950 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.